

## Bács-Kiskun megye 04. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Bizottság

### 17/2022. (IV.03.) OEVB határozata

A Bács-Kiskun Megyei 04. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Bizottság - a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 214. §-ában foglalt hatáskörében eljárva meghozta az alábbi

#### határozatot:

A Bács-Kiskun Megyei 04. sz. Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Bizottság (a továbbiakban: OEVB) M. E. (a továbbiakban: Beadványozó) választópolgár által benyújtott kifogásnak helyt ad és a kifogásban foglaltak alapján megállapítja a jogszabálysértést a Ve. 2. § (1) bekezdés e) pontjának és 149. §-ának megsértése miatt.

A határozat ellen az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet fellebbezést nyújthat be.

A fellebbezést személyesen, levélben, telefonon vagy elektronikus levélben jogszabálysértésre hivatkozással, illetve a választási bizottság mérlegelési jogkörben hozott határozata ellen lehet benyújtani. Nem nyújthat be fellebbezést az ügyben eljáró választási bizottság és annak tagja. A fellebbezést a Nemzeti Választási Bizottsághoz (1397 Budapest, Pf. 547.) címezve az OEVB-nél (6100 Kiskunfélegyháza, Kossuth u. 1.; e-mail: [jegyzo@kiskunfelegyhaza.hu](mailto:jegyzo@kiskunfelegyhaza.hu)) kell előterjeszteni úgy, hogy az legkésőbb a határozat meghozatalától számított harmadik napon 16 óráig megérkezzen az OEVB-hez. A határidő jogvesztő.

A fellebbezésnek tartalmazni kell a fellebbezés jogalapját, a kérelem benyújtójának nevét, lakcímét (székhelyét) és – ha a lakcímétől (székhelyétől) eltér – postai értesítési címét, a kérelem benyújtójának személyi azonosítóját, illetve ha a külföldön élő, magyarországi lakcímmel nem rendelkező választópolgár nem rendelkezik személyi azonosítóval, a személyazonosságát igazoló igazolvány típusát és számát, vagy a jelölő szervezet vagy más szervezet esetében a bírósági nyilvántartásba vételi számát. A fellebbezés tartalmazhatja benyújtójának telefonszámát vagy elektronikus levélcímét, illetve kézbesítési megbízottjának nevét és telefonszámát vagy elektronikus levélcímét.

#### INDOKOLÁS

A Beadványozó 2022. március 31-én írásban kifogást nyújtott be a Bács-Kiskun megyei 04. számú Országgyűlési Egyéni Választókerületi Választási Irodához a Ve. 2. § (1) bekezdés e) pontjának és 149. §-ának megsértése miatt.

A Beadványozó a kifogásban előadja, hogy 2022. március 29-én a +3670/700-9827 telefonszámról az alábbi tartalmú kérés nélküli sms üzenet érkezett részére, úgy hogy korábban személyes adatai politikai tartalmú üzenetek továbbítására történő felhasználásához nem járult hozzá:

„Molnar soha többé gyarmat. A magyarok büszkék és bátrak. Légy te is”

Beadványozó álláspontja az, hogy az üzenet nyíltan a választói akarat befolyásolására irányul, e tekintetben tehát kampányeszköznek minősül, azon belül is a Ve. 149. §-a szerinti közvetlen kampánynak minősül.

A Beadványozó álláspontja szerint a hatályos szabályozás alapján elválnak a Ve. 153. §-a szerinti adatszolgáltatásban szereplő választópolgári adatok és az ott nem szereplő, de a Ve. 149. §-ában megjelölt személyes adatok (telefonszám, elektronikus levélcím) felhasználhatósága. Előbbi esetben a Ve. 89. §-ában foglaltakat kell figyelembe venni, azaz a választópolgár a hallgatásával hozzájárul az adatok felhasználásához, annak kizárása érdekében kifejezetten nyilatkoznia kell. A fennmaradó adatok esetében azonban a Ve. 149. §-a a kifejezett hozzájárulást követel meg a felhasználhatósághoz, amely a hatályos jogrendben a személyes adatokkal összefüggésben csak és kizárólag az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban:

Infotv.) és az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: GDPR) követelményeinek megfelelő hozzájárulási nyilatkozat előzetes megadását jelentheti. Ilyen típusú üzenetek eljuttatása az Infotv. 5. §-a alapján kizárólag akkor lehetséges jogszerűen, ha az ügyfél saját kezdeményezése alapján egy külön nyilatkozatot tesz a mobil-szolgáltató felé telefonszáma ilyen célú felhasználása érdekében, vagy, ha a választópolgár a párt számára adott kifejezett hozzájárulást telefonszám/elektronikus levélcíme kampány célú felhasználásához. Ilyen külön nyilatkozat hiányában azonban a fenti adatkezelés és üzenetküldés jogszerűtlen.

Beadványozó álláspontja szerint - a Ve. 89. §-ában megjelölthöz hasonló – tiltó nyilatkozat megléte nem kívánható meg Tőle, hiszen akkor azt kellene bizonyítania, hogy nem adott előzetes hozzájárulást telefonszáma ilyen célú felhasználásához.

Beadványozó álláspontja szerint a Ve. 43. § (2) bekezdése alapján a kifogás keretében tett nyilatkozata bizonyítéknak minősül, amellyel szemben a Szolgáltató és a Feladó is ellenbizonyítással élhet.

Beadványozó kifogásában idézi a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság választási eljárással kapcsolatos ajánlásának II.4. pontját, mely a jogszerű adatkezelés ismérveit részletezi.

Beadványozó bizonyítékként a kifogáshoz csatolta az sms-ről készített képernyőmentés fotóját, valamint teljes bizonyító erejű magánokiratba foglalt nyilatkozatát arról, hogy személyes adatai, így különösen telefonszáma felhasználására, a Ve. 149. §-a szerinti közvetlen megkeresésre senkinek sem adott hozzájárulást.

Összefoglalva a Beadványozó arra kéri az OEVB-t, hogy a 2. § (1) bekezdés e) pontja és a Ve. 149. § vonatkozásában a jogszabálysértés tényét ismeretlen személlyel szemben állapítsa meg.

A Ve. 208. §-a alapján a kifogást a választásra irányadó jogszabály, illetve a választás és a választási eljárás alapelveinek megsértésére (a továbbiakban együtt: jogszabálysértés) hivatkozással a központi névjegyzékben szereplő választópolgár, jelölt, jelölő szervezet, továbbá az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet nyújthat be.

A Ve. 209. § (1) bekezdése alapján a kifogást úgy kell benyújtani, hogy az legkésőbb a sérelmezett jogszabálysértés elkövetésétől számított harmadik napon megérkezzen a kifogás elbírálására hatáskörrel és illetékességgel rendelkező választási bizottsághoz.

A Ve. 212. § (1) bekezdés értelmében a kifogást írásban - személyesen, levélben, telefaxon vagy elektronikus levélben eljuttatva - lehet benyújtani, amelynek a 212. § (2) bekezdése szerint tartalmazni kell:

- a) a jogszabálysértés megjelölését,
- b) a jogszabálysértés bizonyítékait,
- c) a kifogás benyújtójának nevét, lakcímét (székhelyét) és - ha a lakcímétől (székhelyétől) eltér - postai értesítési címét,
- d) a kifogás benyújtójának személyi azonosítóját, illetve ha a külföldön élő, magyarországi lakcímmel nem rendelkező választópolgár nem rendelkezik személyi azonosítóval, a személyazonosságát igazoló hatósági igazolványának típusát és számát, vagy jelölő szervezet vagy más szervezet esetében a bírósági nyilvántartásba-vételi számát.

A Ve. 218. § (1) bekezdése szerint a választási bizottság a kifogásról a rendelkezésére álló adatok alapján dönt.

Az OEVB megvizsgálta a benyújtott kifogást és az alábbiakat állapította meg:

A benyújtott kifogás a Ve. 208. § alapján kifogás benyújtására jogosulttól, a Ve. 151. § (4) bekezdés szerinti határidőben és a 212. § (1) bekezdésben előírt módon került benyújtásra, és tartalmazza a Ve. 212. § (2) bekezdés szerint előírtakat.

Az OEVB megvizsgálta a kifogásolt szöveges üzenetről készült képfelvételt, és megállapítja, hogy az sms üzenet a tartalma alapján közvetlenül kapcsolódik a 2022. április 3-án megtartásra kerülő országgyűlési képviselők általános választásához, alkalmas a választói akarat befolyásolására vagy annak megkísérlésére. Az sms-ként kapott szöveges üzenet így a Ve. 140. § szerinti kampányeszköznek minősül, és a cselekmény a Ve. 141. §-a szerint - kampányeszközök kampányidőszakban történő

felhasználása a választói akarat befolyásolása vagy ennek megkísérlése céljából - kampánytevékenységnek minősül.

Az OEVB megállapítja, hogy a Beadványozó részére a kifogás tárgyát képező szöveges üzenet a saját nevéen nyilvántartott telefonszámra érkezett, tehát azt célzottan és közvetlenül a választópolgárhoz intézték, amely az OEVB megítélése szerint a Ve. 149. §-a szerinti közvetlen politikai kampány kategóriájába tartozik.

Az OEVB egyetért Beadványozóval abban, hogy a Ve. 149. §-a a választási kampányanyag eljuttatása tekintetében a közvetlen megkereséshez kapcsolódóan az egyes személyes adatok felhasználhatóságát feltételekhez köti, és hogy ezen személyes adatok közül a választópolgár telefonszáma csak abban az esetben használható fel, ha ahhoz a választópolgár kifejezett hozzájárulását adta.

A Beadványozó által a kifogás mellékleteként benyújtott nyilatkozat szerint az érintett telefonszámra vonatkozóan a Ve. 149. §-a szerinti közvetlen megkeresésre senkinek sem adott hozzájárulást.

Az OEVB megállapítja, hogy a Beadványozó telefonszáma személyes adat, így az információk önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény és az EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2016. április 27-i (EU) 2016/679 rendelet (továbbiakban: GDPR) szabályai is irányadóak.

A GDPR Preambulum [40] kimondja, hogy „Annak érdekében, hogy a személyes adatok kezelése jogszerű legyen, annak az érintett hozzájárulásán kell alapulnia, vagy valamely egyéb jogszerű, jogszabály által megállapított – akár e rendeletben, akár más, az e rendeletben említettek szerinti uniós vagy tagállami jogban foglalt – alappal kell rendelkeznie”

A GDPR 7. cikk (1) bekezdés szabályozza, hogy „Ha az adatkezelés hozzájáruláson alapul, az adatkezelőnek képesnek kell lennie annak igazolására, hogy az érintett személyes adatainak kezeléséhez hozzájárult.”


Az OEVB megállapítja, hogy a Beadványozó által benyújtott kifogás, és annak mellékletei alapján a Beadványozó bizonyította, hogy közvetlen politikai kampány érintette, részére kifejezett hozzájárulása nélkül, mobiltelefonszáma felhasználásával választási kampányanyagot juttattak el. Tekintettel arra, hogy az adatkezelésre vonatkozó és irányadó jogi rendelkezéseket a GDPR rögzíti, így az OEVB álláspontja szerint a Ve. 149. §-ában hivatkozott adatkezelési és felhasználási hozzájárulással szemben is a GDPR szerinti előírásoknak kell megfelelni, tehát a hozzájárulás megadását az adatkezelőnek, jelen esetben a szöveges üzenet Feladójának kell tudnia igazolnia, erre vonatkozó bizonyítási kötelezettség Beadványozót nem terheli.

Az OEVB a fentiek alapján megállapítja, hogy a Beadványozó számára eljuttatott közvetlen politikai kampányra jogszabálysértés útján került sor, azonban a jogsértő magatartás kizárólag a közvetlen politikai kampány jogszerűtlen folytatója, azaz a szöveges üzenet ismeretlen Feladója terhére állapítható meg, a Szolgáltató felelőssége nem bizonyítható.

Fentiek alapján az OEVB a Ve. 2. § (1) bekezdés e) pontjában foglalt alapelv sérelmét és a 149. § megsértését megalapozottnak találta, a jogsértő személyt azonban a további jogsértéstől eltiltani nem tudta, tekintettel arra, hogy annak személye ismeretlen, ezért a határozat rendelkező részében foglaltak szerint döntött.

Az OEVB a határozatát a Ve. 214. § (1) bekezdésében, valamint 297. § (1) bekezdés b) pontjában kapott hatáskörében eljárva hozta meg. A határozattal szembeni fellebbezési jog a Ve. 221. §, valamint a 223-224. §-ain alapul. A határidőkről a Ve. 10. §-a rendelkezik.

Kiskunfélegyháza, 2022. április 3.

  
Dr. Palásti Gabriella  
OEVB elnök h.



